



深圳北站。李玉龍攝

# 深圳龍華：奮力譜寫大灣區新時代數字城市樣本

## 【編者按】

「十四五」期間，深圳市將搶抓「雙區」驅動、「雙區」疊加、「雙改」示範、建設中國特色社會主義先行示範區等重大歷史機遇，高質量建設現代化產業體系，助力深圳全面建成現代化國際化創新型城市。這對率先提出打造「數字龍華、都市核心」的龍華區而言，無疑是重大利好。

深圳市龍華區委書記王衛曾指出，當前龍華區正圍繞「數字龍華、都市核心」發展戰略，全力推進數字經濟、數字城區、數字治理「三位一體」數字建設。並謀劃了「一圈一區三廊」區域發展格局，在北部片區打造數字經濟圈，南部片區打造中央活力區，構建串聯南北的梅觀創新走廊、龍瀾智造走廊、觀瀾河生態走廊三大都市走廊，一體推進數字經濟先行區、未來城市試驗區、智慧治理示範區建設。

從率先在深圳市提出打造「數字經濟先行區」，到「深圳數字經濟核心區」落子龍華，龍華為深圳建設「國家數字經濟創新發展試驗區」與數字先鋒城市闖關破題。從最初的概念普及，到如今的行業深耕，兩載探索先行，「數字龍華」發展蹄疾步穩，成績顯著，數字經濟對產業發展的貢獻率已達50%，數字經濟作為經濟高質量發展「穩定器」「加速器」的作用更加凸顯。

去年，深圳龍華區第二次黨代會提出了全面打造「數字龍華、都市核心」的戰略目標，並且初步提出了數字化發展的「龍華模式」，即「智造為本、雙向賦能、樣板示範、要素集聚」的數字經濟龍華模式，「數字營城、萬物智聯、場景驅動、空間再造」的數字城區龍華模式和「黨委領導、政府負責、數據支撐、協同治理」的數字治理龍華模式。

## 數字經濟篇

### 培育數字經濟土壤 勇當大灣區先行軍

數字化是新的時代特徵，數字經濟正在成為新一輪國際競爭的重點領域。當下，對把握以數字技術為核心的新一代科技和產業變革歷史機遇，促進數字經濟和實體經濟深度融合，賦能傳統產業轉型升級，催生新產業新業態新模式。

對此，深圳龍華區第二次黨代會特別提出要聚焦高質量發展高地，構建以數字經濟為核心的現代產業新體系。

2020年11月，深圳龍華區率先在大灣區提出打造數字經濟先行區發展戰略，從政策、平台、金融支撐等多領域發力，吹響全面建設「數字龍華」號角。

與此同時，深圳龍華區正式對外發布「1+N+S」數字經濟產業政策體系，致力加快構建現代化產業體系，推動經濟可持續高質量發展。同步對外發出「1+N+S」數字經濟政策體系「操作指南」，加速「灌溉」大灣區數字經濟龍華沃土。

今年以來，在深圳市戰略性新興產業發展「十四五」規劃壯大「20+8」產業集群中，深圳龍華區積極布局其中「11+5」戰略性新興產業，同時因地制宜提出打造元宇宙產業，形成獨具區域經濟發展特色的「11+6」戰略性新興產業，着力構建「3+3+N」產業梯隊。

過去一年，深圳龍華區重點片區規劃建設全面加速，基本完成國土空間分區規劃，加大六大重點片區開發，根據《規劃》將依託北站國際商務區、九龍山數字城、鵝湖中心城、龍華國際商園、大浪時尚小鎮、觀瀾文化小鎮，大力發展國際商務、金融服務、科技與文化創新服務、時尚消費等，打造高端專業服務集聚區、深莞科技綜合服務平台，及多個輻射北部的核心商園。在龍華區全域推進數字學生城市建設，深入開展未來城市試驗區計劃，打造人、城、產深度融合的城區典範。

如果把營商環境比作土壤，那麼市場主體就是植物。植物能否長得旺、長得壯，很大程度上取決於這片土壤是否肥沃，養料和水分是否充足？

對此，深圳龍華區著重在「軟環境」落地方面下功夫，逐步打造健全無憂的企業服務體系，全面規範企業服務標準、服務機制及服務流程，加強重點企業核心高管子女入學、醫療健康等訴求的歸口管理。目前，龍華區綠色通道服務工作方案已正式印發，重點服務市直通車服務企業、上市企業、總部企業及國家專精特新「小巨人」企業等11類優質企業，梳理與企業業務聯繫比較相關的20個職能部門，制定服務措施51條。

在數字政務方面，龍華更推出了「免申即享」企業與個人政務服務數字窗口，基於數據賬戶基礎建設成果，通過信息共享、數據匹配、協同審核的方式，主動查找、主動告知、主動兌現，實現線上數據篩選、線下人員「跑腿」，讓符合條件的企業和群眾免予申報，直接享受政策，讓轄區企業集中精力專發展、群眾舒適安心過生活。

## 數字城區篇

### 夯實數字龍華底座 打造未來城市場景試驗區

「數字龍華」是辯證統一的有機整體，涵蓋數字經濟、數字城區和數字治理「三位一體」，數字城區為數字經濟和數字治理搭建城市底座，提供應用場景。當前，深圳龍華正在大力建設數字城區，打造未來城市場景試驗區，充分利用大數據、物聯網、人工智能等技術優勢，探索未來人居、未來交通、未來教育、未來健康、未來文旅和未來商貿等領域的未來城市新體驗。

「數字經濟是驅動力，數字城區是奠基石，數字治理是需求源。」據深圳市龍華區發改局相關負責人介紹，如何把握數字化轉型帶來的生產方式、生活方式和治理方式重塑變革的歷史大勢基礎上，龍華區提出

了打造「數字龍華」的戰略目標。

在深圳北站下車，一杯無人配送的咖啡由機械人「小哥」送到手邊；在大浪時尚小鎮逛街，體感試衣鏡不用換衣即可體驗真實的上身效果；戴上VR眼鏡，在觀瀾文化小鎮盡情探索線上雲遊……日益便捷的數字化生活背後，是龍華區數字城區建設的縮影，這些未來城市場景將在龍華全域實現。

當前，龍華數字城區建設工作專班正按照人口發展規律及民生「七優」需求，從經濟社會發展所盼所急所需出發，構建了龍華區數字城區建設「1+2+4+6+N」體系框架，運用BIM、CIM、數字孿生等技術手段，前瞻布局信息基礎設施及融合基礎設施，加快建设四大數字平台，藉助六大片區試點載體，通過全域立體空間場景開發應用，讓城市運轉更智能，政務服務更高效，營商環境更友善，人民生活更美好。

為實現上述目標，龍華區自2021年以來，編制區數字城區建設三年行動方案規劃基礎設施建設、召開全球新聞發布會宣布全域開放試驗場景、發布未來城市場景試驗八大主題24項具體場景需求清單、承辦2021SODIC全球開放數據應用創新大賽，努力將龍華打造成數字基礎設施高質量發展展示範區、數字學生城市建設前沿地、全球顛覆性技術競技場、未來城市場景試驗田和美好生活展示窗。

「目前，龍華已形成數字城區雛形，數字基礎設施廣泛建設，物聯感知平台初具規模，數據算力平台推進有力，全域數字孿生基本成形，全域場景試驗成效明顯。」數字城區建設工作專班相關負責人表示，龍華區智慧城市建设成效連續兩年躋身「中國縣域智慧城市百強榜」前五強，數字城區將堅持「人城產融合發展」主題，聚焦城市數字平台建設、基礎設施建設及其全生命周期數字化管理，着力打造支撐數字經濟、數字治理發展的城市底座。

據介紹，2021年8月發布場景需求清單至今，已有（美國）無人機及無人車智能配送、隔離酒店防跌倒監測、南方電網粵港澳大灣區首個V2G（車網互動）示範站、大浪時尚秀等多個場景成功落地；深圳北站未來公園、國內首個氫能電動（美國）外賣車商業化應用示範等場景預計年內建成。

目前，龍華全區完成無線政務外網、雲計算服務擴容等底座30個，建成5G基站7784個，布設多功能杆數1178個，匯聚視頻探頭3.95萬餘路，開放公益及政務WiFi數千個，實現全域優質通信及監管信號全覆蓋；搭建全市第一的新能源汽車快速充電網絡，樁體規模達7930台；建設龍華世紀廣場、大唐寶昌智慧電廠、智慧水務二期、教育雲、醫療114、交通管控平台、視頻監控平台、龍華區防疫數據融合系統等數百個數字公園、數字能源、數字生態、數字交通、數字安防、數字公共服務設施及應用。

「在全域物聯感知方面，龍華通過以租代建，搭建了全區統一的物聯感知平台，平台兼容三大運營商網絡和七大類標準協議，底層物聯感知設備能夠通過各種方式接入平台。」甘泉表示，物聯感知平台目前已納入空氣、水、消防、路燈、安全用電、危化品企業、污染源企業、油煙企業等十大類超27萬終端設備，總數全市第一。

在數據中台及智能運算能力平台方面，龍華初步建成全面匯聚政務、社會、互聯網、感知等多源數據的大數據平台，逐步強化數據歸集、融合、挖掘，助力可視化輔助決策作用，實現數據的社會經濟價值提升。

此外，龍華推進存算一體的邊緣計算節點建設，建成深圳報合等大數據中心，累計擁有機櫃規模超5000個；推動算力「雲邊端」統籌供給和協同調度，基本實現政務數據全部上雲。

「數字學生是物理空間與虛擬空間的虛實交融，數字學生城市建設，是龍華區探索全域未來城市場景試驗的重要部分。」相關負責人甘泉介紹，龍華探索構建多維立體的未來城市空間，按照「統一座落、特色應用」的原則，遴選深圳北站等六大重點片區結合各

自特點點建設差異化數字孿生系統平台，為民生七優、空間優化和城市安全等提供一體化支撐。

龍華國際商園以促進數字消費為目的，結合城市更新項目集聚特點，圍繞用地功能核查、公共配套核查、建築方案輔助審核決策，打造龍華區重點片區數字開發建設平台。鵝湖中心城結合公共服務核心區特色，以公共資源數字化共享體驗及政府智能管控為重點，打造數字城市智能控制中心。

九龍山數字城聚焦數字園區，整合空間、能源等數字化應用，打造數字融合應用示範高地。大浪時尚小鎮圍繞數字時尚體驗，加快數字時尚、數字電商、數字體驗展示相關部署建設。觀瀾文化小鎮加快實施數字產業+傳統文化，激活歷史文化資源，打造跨越物理空間限制的文旅IP。

## 數字治理篇

### 數字技術協同讓城市變「聰明」

龍華區作為深圳的人口大區，其轄區總面積175.58平方公里，實際管理人口超過300萬，其中外來人口佔比超過90%。自2018年以來，積極構建「黨建+科技+治理」龍華模式，通過着力將傳統的傳統優勢與新一代信息技術有機融合起來，推動組織優勢、科技優勢轉化為治理優勢。

同時，龍華區「數字治理」始終秉承「以人民為中心」的治理理念，以互聯網、大數據、人工智能、5G等新興技術為基礎，以數字孿生應用為重要支撐，以黨委政府為主導、多元主體協同參與為組織形式，以不斷增進公共利益、提升個人福祉，促進經濟社會發展為最終落腳點，以數字化、智能化、精準化、人本化、法治化為特色的全域全周期社會治理新形態。

「算力作為新型生產力，是支撐數字經濟蓬勃發展的重要『底座』，是激活數據要素潛能、驅動經濟社會數字化轉型、推動數字政府建設的新引擎。」當前的龍華，正以數字經濟先行區、未來城市試驗區、智慧治理示範區為目標，深入探索三位一體「數字龍華」發展新模式，持續豐富、拓展「都市核心」的內涵、外延，亦為數字新時代城市轉型先行示範。

與此同時，龍華區率先打造數字治理「龍·眼」AI引擎。將智能運算充分應用到基層治理，提供科技支撐，實現工地「綠網」漏蓋預警、消防通道堵塞、車輛違停、暴露垃圾等近10項主要應用場景，識別事件總量達23萬件。完善全區視頻聯網共享平台匯聚。推動視頻平台總並發能力翻番，匯聚全區各單位8.1餘萬路視頻資源，對接區數字駕駛艙、數字學生、數字治理等系統，全天候提供實時視頻監控支撐。

2021年7月，「黨建+科技+治理」龍華模式被國家發改委列為深圳經濟特區創新舉措和經驗做法在全國推廣，並形成報告重點總結龍華基層數字治理的主要做法、經驗，嘗試探討基層治理數字化轉型的路徑與方法，旨在提升基層數字治理能力與服務效能，提高人民群眾的獲得感、幸福感、安全感。

## 龍華小目標

去年，在建黨100周年之際，龍華區提出「在率先實現社會主義現代化新征程中走在最前列、譜寫新華章」的奮鬥目標，指出到2025年，建成粵港澳大灣區現代化國際化創新型中軸新城，基本實現社會主義現代化；到2035年，數字龍華成為中國特色社會主義先行示範區新引擎，都市核心區成為中國建設社會主義現代化強國的城區範例。到本世紀中葉，成為競爭力、創新力、影響力卓著的全球標桿城區。

無奮鬥、不能華！當前在深圳龍華這片數字經濟沃土上，國企敢幹、民企敢闖、外資敢投，產業鏈、創新鏈、人才鏈、技術鏈要素齊備，以數字經濟帶動產業升級，推進生活、生產、生態「三生融合」，全面打造數字龍華，構建「一圈一區三廊」區域發展格局，正高質量構建粵港澳大灣區經濟社會版圖上新的增長極。