

湖南常德：厚植營商環境「軟實力」 淬煉經濟發展「硬磁場」

營商環境是市場主體發展之基、活力之源。基礎牢不牢，源頭活不活，關鍵看地方作為、企業活力、經濟後勁。

放眼湖南省常德市，在這片頭頂長江、腳踏洞庭、腰纏沅澧的活力沃土上，裝備製造逆勢崛起，數字經濟奔騰不息，特色農產品打出「沅澧特色」，生物醫藥、新材料、新能源與新能源汽車、航空航天等新興產業異軍突起……熱火朝天的工廠車間，川流不息的港口碼頭，匯聚八方的人才，慕名前來投資興業的企業，共同交織出一副「優環境、興經濟」的地方發展繁榮景象。如今，這片活力之地經濟總量跨入4000億元「俱樂部」，於湖湘經濟大局、全國經濟未來舉足輕重，影響深遠。

緣何？在湖南省「三高四新」戰略大局中，常德能夠產業澎湃，厚積薄發，順勢崛起，催開了一朵朵絢爛的經濟之花？從市場繁榮氣象中探尋令人好奇的「常德答案」，觀察的目光紛紛落在了優質的營商環境之上。在常德，當地把優化營商環境視為「生命線工程」。這一嶄新定位，彰顯出地方對扎根本土的萬千市場主體重視程度，體現出以服務「軟實力」撬動發展「硬實力」的長遠目光。 劉春林

政策「導航」 開闢經濟奔騰「新賽道」

市場主體枝繁葉茂，經濟場景百花齊放，離不開優質的營商環境「土壤」。營商環境優，企業才能發展好。

習近平總書記殷切囑託：要加快轉變政府職能，培育市場化法治化國際化營商環境。這一部署要求，為各地優化營商環境指明了方向，打開了視野。

殷殷囑託，須臾不忘。湖南明確「十個堅決」，加快打造走在全國前列的市場化法治化國際化營商環境。常德，這一營商環境跑在全省前列的經濟熱土，緊跟全國大勢，立足湖南現實，着眼自身目標，打出了管長遠、利根本的一整套制度「組合拳」。

不論是開創性推出打造一流營商環境的若干政策措施，還是緊扣企業需求、市場期待，應勢推出常德市優化營商環境2022版，或是從加大作風督導、市場監管着眼，出台進一步嚴明作風紀律護航營商環境的通知……常德可謂凝聚各方力量，激活各層面潛力，以更强政策「導航」營商環境向優邁進。

一項好的政策，可以化解無數市場主體的現實難題；一個好的思路，可以產生無遠弗屆的影響力。這些年，各地經濟均不同程度跑出了新速度。但隨着市場主體組成更趨複雜化、多元化，在激烈市場中逐浪奔騰的大中小企業也面臨着不同的發展難題。政策送暖，助企紓困解難，也成為檢驗一個地方政府幹事創業能力水平的重要標尺。

一定程度上，透過常德優化營商環境的一系列制度機制「組合拳」，可以望見背後改革「破冰」、思路「突圍」的地方作為。如今的常德，「清單制」「台賬制」「月調度」關懷備至，為市場主體排憂解難；馬上辦、就近辦、智能辦、一次辦為各類市場主體送上便捷服務；「豁免清單」、「送解優」行動、「政企通」專席、「湖南營商碼」試點等創新創意不斷湧現，讓大中小企業感受到溫暖的「常德誠意」。

優化營商環境的路徑有千萬條，而法治環境無疑是關鍵一條。「柔性執法」，是常德優化營商環境的關鍵一招。當地創新推出的「一次告知、二次警告、三次處罰」和「七分服務、二分管理、一分執法」等工作方法，既釋放執法溫度，又彰顯公平正義，表達着當地愛惜和呵護市場主體「苗木」，以大視野、大生態培育「經濟森林」的遠見卓識。

「亮」承諾「履」職責，打開常德助企惠民的政策「工具箱」，升騰着滿滿的溫暖和關懷，開闢出一條條奔騰向前的經濟「新賽道」，在中部崛起的湖湘答卷里寫下了濃墨重彩的常德「一筆」。

活水養魚 激發幹事創業「強磁場」

政策賦能，法治護航，營商環境在沅澧大地漸漸成「景」，擦亮了城市招牌，孕育了無限經濟新潛能。

「海闊憑魚躍」。對企業來說，好的營商環境就像陽光、水和空氣，須臾不能缺少。而養好市場「大魚」，離不開「解渴」的金融活水澆灌，少不了事無巨細的關愛加持。

雪中送炭，化解難題，常德把金融的「好鋼」用在了助企紓困、助陣發展的「刀刃上」。

今年來，全市共為4500餘家企業發放穩崗返還資金6366萬元，穩定崗位15萬餘個；累計辦理留抵退稅47.84億元、惠及2281戶市場主體；累計為4000多家企業授信445億元、放款370億元，緩解「融資難融資貴」問題……金融槓桿激活市場「一池春水」，讓扎根常德投資興業的萬千市場主體直呼「解渴」，在幹事創業的「強磁場」中奮起勃發、逐浪奔騰。

關懷「活水」澆到根上，「經濟森林」茁壯成長。今年上半年，常德市地區生產總值增速高於全省平均0.1個百分點，1至8月投資、消費、進出口增速分別高於省平均2.7、0.2、18.4個百分點，新引進、新開工、新投產十億元以上項目分別達55個、21個、28個，預計投資增長12%……一組組數據，映照常德經濟新活力新氣象。

看似尋常最奇崛，成如容易卻艱辛。常德拉動經濟的「三駕馬車」為何獨快？經濟曲線上升的動力如此鮮明？歸根到底，是優質的營商環境孕育了企業壯大的「強氣場」，無微不至的關懷關愛激發了市場主體做強做優做大的內動力。

鞋子合不合腳，只有穿的人才知道。營商環境好不好，企業家感知最敏銳，也最有發言權。「太快了，太快了！營業執照拿到，公

司馬上就可以簽項目。」尤為樂見，常德以營商環境之「優」，促進經濟大盤之「穩」，贏得市場主體之「心」。8月份，15個區縣（管理區）的政策效果評估滿意度調查，滿意率達到96.4%。

拉仲觀察的時間軸，更能窺見沅澧大地營商環境之變的「全貌」。2019年，常德市營商環境位居全省第二，僅次於省會城市長沙；2020年，常德市在「2020環球趨勢大會」上獲評「營商環境創新創優標杆城市」；2021年，常德市「獲得信貸」和「執行合同」兩項指標入選《中國營商環境報告2021》，成為全國最佳改革示範引領案例；2022年，常德明確要求將優化營商環境工作作為「生命線工程」來抓，立起了打造「全省領先、全國一流」營商環境新的奮鬥坐標……在營商環境居中部第一的湖南，觸摸「常德位次」，足見這片活力沃土的發展潛能與後勁。

瞄準「全省領先、全國一流」培植經濟「強磁場」，顯然，常德的「經濟夢」，不在一域，而在於更高層面的全國乃至世界。

「優」無止境，「進」無終點。優化營商環境，必定是一場立足當下、關乎全局、決定未來的持久戰，尤須乘勢而上、久久為功，在奮鬥「三高四新」中衝在前、爭上游。正如常德市委書記曹志強所強調的，改進幹部作風、優化營商環境，是發展所需、民心所向，是一場非打贏不可的攻堅戰、持久戰。如何打好打贏這場考驗智慧和耐力的攻堅戰、持久戰，是新征程上常德必須答好的「必答题」。

黨的二十大報告提出，營造市場化、法治化、國際化一流營商環境。日前召開的中央經濟工作會議也對優化營商環境作出部署，強調堅持推動經濟發展在法治軌道上運行，依法保護產權和知識產權，恪守契約精神等。

營商環境就是潛力點，就是經濟「軟實力」。市場的比拚，不僅是企業的比拚，更是營商環境的比拚。只有有為的政府和有效的市場珠聯璧合、相得益彰，才能碰撞出更加絢爛的「經濟火

▲常德高新區。

▼常德市政府與農行湖南省分行簽訂全面戰略合作協議。

2022年9月 中國·常德

逐浪奔湧 奔赴創新崛起「新高地」

為經濟高質量發展注入地方力量。

營商「雨露」滋潤企業，優質環境培育經濟「高地」。於駛入發展「快車道」的常德而言，改作風、優環境是一件市之大事，必須把優化營商環境這一「生命線工程」抓到底，抓出新成效。全市上下當永葆「闖」的精神、「創」的勁頭、「幹」的作風，加倍關懷企業，點燃市場「引擎」，立起嶄新的優化營商環境「常德樣本」。

營商環境只有更好，沒有最好，不可能一蹴而就，也不可能一勞永逸。這一點，常德看得很清楚。不論是樹牢「項目為王」經濟發展理念，持續栽好營商環境這棵梧桐樹，引得企業鳳來棲；還是精準對接企業需求，把麻煩留給自己，把方便讓給企業，推動流程做減法、服務做加法，打造更多的服務新舉措、新招法……都需要凝聚更大「實幹力量」。

全市上下當緊跟發展的時與勢，踩穩市場的鼓點，扎實深入開展幹部聯企等行動，以更多的創新之舉、真招實策為企業送政策、解難題、優服務，以更大的助企惠民「常德熱度」提升經濟高質量發展的「常德速度」。

新征程，新起點，新願景，以奮鬥締造新氣象。駐足聆聽，沅澧大地奮進的足音愈發鏗鏘；憧憬未來，市場奔騰的浪花在經濟大潮中愈發起勁。沅澧大地，正迎來一場機遇與未來的「撞杯」！



俯瞰常德江北、江南城區。

中國城市第一湖柳葉湖。

▲柳葉湖綠色屋頂。

▲常德經開區。