

習近平經濟思想的吉林實踐（七）

政策法制持續發力 成果轉化就地開花

長春科技創新城加速崛起

實施「六城聯動」，這是長春市在吉林省「一主六雙」高質量發展戰略布局中做大做強「一主」的戰略舉措。而在「六城聯動」中，建設科技創新城被外界視為一塊最難啃的硬骨頭。雖然，長春在「十三五」期間就在吉林省區域發展布局中被賦予「中部創新轉型核心區」，2018年長春市就已正式進入國家创新型城市行列，具有相當雄厚的發展基礎，但在科技創新日新月異，全國各大城市競相追逐「創新發展」熱潮中，長春能否在科技創新上有所作為，一直頗受外界關注。根據長春發布的相關文件，建設科技創新城主要以長春新區、長春經開區為龍頭，依託北湖、經開、高新三片區，打造「科創大走廊」，以科技賦能「光谷」「藥谷」「車谷」「農谷」「數谷」建設，力爭到2025年建設1個千億級生物醫藥產業集群和1個千億級光電信息產業集群。為推動「科技創新城」藍圖早日變成現實，長春市今年採取一系列超強措施，專門施行《長春市科技創新條例》，通過立法保障來推進科技創新城建設，推動長春科技、人才與國家戰略、市場需求深度融合。同時，統籌教育、科技、人才工作作為科技政策的首要任務，統籌發揮政府與市場作用作為科技政策實施的關鍵，統籌自主培養與人才引進作為科技政策的新重點，建立科技成果轉化四個體系：運行體系、政策體系、平台體系、人才體系。經過不懈努力，長春市科技創新取得顯著成效：2022年上半年相繼獲批建設國家自主創新示範區和農業高新區，在《2022自然指數——科研城市》排名中長春市位列全球科研城市第35位，居東北地區首位，「吉林一號」在軌組網衛星達83顆，高新技術企業數量達2286戶，增長率居全國副省級城市首位，全市擁有國家重點實驗室11個，國家級工程技術研究中心5個，擁有12所重點高等院校，產出科技成果超17000項……

文/冀文娟



長春新區航天信息產業園

全力放大長春優勢

地處中國東北地區中心地帶的長春市，是中國15個副省級城市之一，在新中國成立後，「一汽」等諸多「一五」重大項目布于長春，同時，長春光機所、長春電影製片廠等相繼成立，成為中國科技創新的重要策源地，也成為如今建設科技創新城的歷史積澱和傳統優勢。

科技創新主要依靠教育和人才，人才作為第一資源，是科技創新的根本支撐。長春市一直以來是中國基礎堅實、底蘊深厚的科教名城，有41所全日制高校和83家科研機構，這些高校、科研機構每年培養的大量科研人才，是進行科技創新的寶貴財富。經過多年不懈努力，一個集「政產學

研金介用」高度融合的自主創新體系初步形成，長春依託綜合性大學、工程類大學、職業技術學院等院校高水平創新資源，大力提升基礎研究、關鍵技術攻關能力，目前已有11個國家重點實驗室、8個國家級工程研究中心、9個國家級企業技術中心、63個博士後工作站，以及200多個省級研發平台，在提升關鍵工藝熟化、工業化製備研究能力方面，已具有一定競爭力。目前，長春市在汽車、光電信息、裝備製造、新材料、應用化學、生物製藥等方面，展現出了突出的科技創新傳統優勢和發展潛力。

長春市通過多年的蓄勢蓄能，已形成了「點線

面」的科技創新發展新格局：在「點」上，以長春高新區、長春經開區、北湖開發區為龍頭，旨在建設全國一流的科技創新高地；在「線」上，圍繞「北湖科學城」、環吉大「雙創」生態園建設等，推動形成東部科技創新驅動帶、中部科技服務集聚帶和西部高端製造產業創新示範帶，構建長東北至長西南的「長春科創大走廊」；在「面」上，對接輻射吉林省「雙基地」中的「長春國家級創新創業基地」帶動區域聯動發展，形成多元發展特色。按照「點線面」相結合的空間布局，長春市正全力加快推動「區域科教中心」邁向「區域創新中心」轉變。



長春安福高新生物製藥有限公司實驗室已經全面投入使用。



長光衛星技術股份有限公司 內景

問題倒逼長春出路

站在東北看長春，長春有優勢，站在全國與其他發達地區看長春，長春卻有差距。這是長春市領導在多次會議上直言不諱的問題。遵循「問題導向」，長春市的科技創新發展之路，才有了更加清晰的目標。

為了找出問題、找準問題，記者發現，從去年年初開始，長春市委書記張志軍、長春市人大常委會主任王志厚、長春市市長王子聯圍繞「科技創新城」建設的調研、座談、走訪，始終沒有停止過。面對問題，長春從強化政策入手，激發

「兩種活力」。一是通過政策引導、財政資金撬動、社會資本融匯，促進市場主體大膽應用科技創新成果，激發市場主體創新創業活力；二是堅持人才優先發展政策，建立健全人才培養、使用、引進、激勵機制，整合人才服務資源，優化人才發展環境，激發科研人員創新創業活力。為了營造更好的科技創新環境，長春市從去年8月開始，着手制定《長春市科技創新條例》，通過地方立法來保障科技創新發展，其強力舉措走在全國前列。

立法保障長春活力

統工程，特別是教育、人才、成果轉化、金融服務貫穿了整個過程，因此，如何整體上理清相互關係，並且全面系統做好制度性法制性保障，十分重要。為此，長春市在制定科技創新條例過程中，突出抓住「人才」這個根本，「科技成果」這條生命線，強化「金融」的催化劑作用，把科技創新鏈和產業鏈的鏈條建設作為根本目的，把科技創新孵化器作為重要載體和抓手，進行了科學細緻的立法規範。

與此同時，長春市制定了《科技創新發展規劃》，長春市科技局還制定了《建設科技創新城工作實施方案》，對《科技創新城發展規劃》的主要

任務進行了分工、細化，明確了62項具體工作任務，確定了7項重點考核指標。還制定了《長春市科技創新城專班工作方案》，進一步細化分工內容，壓實責任部門、責任屬地的工作任務，構建日常跟蹤調度、季度匯總分析、半年工作總結、全年績效考評的工作機制。

2022年，長春市一些高新技術企業、重大科技專項平台、「專精特新」中小企業、科研機構，在《長春市科技創新條例》等政策法規的激發下，科技創新生態氣候進一步向好，科技創新城「項目庫」好項目開始落地見效，科技與金融加速深度融合。

政策催生長春變化

「要將長春科教資源優勢轉化成經濟發展優勢，發揮政策法制保障作用，至關重要。」在談到《長春市科技創新條例》實施一年來的變化時，長春市科技局長于柏生如數家珍般列舉了一年來取得的突出成效。

「長春科技創新城建設已深入人心，合力已經形成。」據介紹，長春市除了大力宣傳《長春市科技

創新條例》之外，還通過制定實施《科技創新城發展規劃》和《建設科技創新城工作實施方案》，分解具體任務62項，統籌科技創新城項目庫、平台群、資金池、政策包、人才谷「五張清單」，現入庫項目101項、搭建平台55個、謀劃資金池35個、制定政策32項、創建人才谷38個，已在全市形成了良好的科技創新氛圍。與此同時，2022年國家相繼批准建設長春國家自主創新示範區和長春農業高新區，北湖科學城、淨月科創谷等重點任務正在積極推進。而在關鍵核心技術攻關方面，實施的一汽自主創新重大科技專項，預計在未來兩年，將在先進B級電動乘用車平台、

全固態電池、車載激光雷達等領域突破關鍵核心技術100餘項。

「一年來，長春市科技企業數量大幅增長。」由於長春市制定了高新技術企業培育方案，並對通過認定的高企給予一定的補助支持，使全市高企得到快速發展，目前有1740戶企業申請認定，比上年增長21%，而通過評價的科技型中小企業1379戶，比上年增長34%。而在重大創新平台建設方面，長春市現有11個國家重點實驗室以及正在申建的4個實驗室正按國家要求參加優化重組。2022年，長春市大力推進科技成果轉化，按照「小規模、多頻次、求實效」原則，共舉辦科技成果對接活動105場，駐長高校院所科技成果本地轉化306項。

在金融對科技的支撐上，長春市以強化長興基金投融資功能為抓手，相繼組織項目路演及投資對接會40場，入庫項目81項，重點項目已全部立項並開展盡職調查。同時，注重發揮科技金融中心平台作用，用好科技貸款風險補償資金、科技成果轉化貸款資金，今年辦理擔保貸款22筆、資金6640萬元，累計4.53億元，專利質押融資13筆、資金3600萬元。

成果轉化彰顯長春服務

科技成果只有完成轉化，才能真正帶來經濟價值和社會價值。對於長春而言，必須下大力氣抓好科技成果就地就近轉化，讓一切政策服務科技成果轉化，這也是長春市上下各方在早日建成名副其實科技創新城所形成的一致共識。記者了解到，為切實做好科技成果轉化服務，長春建立了科技成果轉化運行體系、政策體系、平台體系、人才體系，以「四大體系」推動更多科技成果轉化為產品、形成產業。

高校和科研院所是科技成果的主要生產地，而企業是科技成果的使用主體，如何使之有效對接，形成成果轉化良性循環？為此，長春市特別建立了高校院所供給和企業需求「兩張清單」。據悉，長春建立高校院所擬轉化科技成果庫1282項，徵集高新技術企業技術需求1007項。為推動雙方的有效對接，長春市一方面探索建立科技成果評價制度，另一方面當好「服務員」「介紹人」，通過連續組織重點成果轉化專題對接會、企業技術需求走進高校院所專場對接會，推動科技成果供需兩端有效對接。在對接前，委託第三方機構對科技成果進行評價，並召開科技成果專家評價會，對成果成熟度進行檢驗。同時，長春市還打造科技成果轉化服務平台，新建長春科技大市場和「科創一網通」雲平台。為進一步營造良好的科技轉化政策環境，長春市正在制定《長春市進一步加快科技創新發展的若干政策措施》《長春市人民政府關於支持長春國家自主創新示範區的若干政策》，對高校院所技術持有人、技術經紀（理）人、中介服務機構促成科技成果在本市轉移轉化的給予後補助，集聚一批專業化技術轉移機構和人才，調動積極性。為充分發揮基金在科技成果轉化中的「催化劑」作用，長春市依託長興基金的支撐作用，利用長春國投集團國有科技創新投融資平台和科技成果轉化綜合服務平台，設立了科技成果轉化基金，召開多場「長興·科創」項目路演暨投資對接會。

「2022年，我們共舉辦企業進高校、科技成果發布會、路演會等活動105場，實現科技成果本地轉化306項，同比增長215%，本地轉化達到63.5%。」據長春市科技局人員介紹，長春市力爭在「十四五」期間實現本地轉化科技成果2000項以上，「目前，聚合物固態鋰電池項目、人參系列產品研發及其質檢檢測技術等重大科技成果已實現有效轉化，取得了很好的經濟效益。」



長春新區海容廣場